

от 04.05.2022г.

Методика оценки коррупционных рисков в ГБОУ СО «Серовская школа-интернат»

1. Общие положения.

1.1. Настоящая Методика оценки коррупционных рисков в ГБОУ СО «Серовская школа-интернат» (далее – Методика) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях реализации Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021г. № 478 и направлена на установление в ГБОУ СО «Серовская школа-интернат» (далее – Учреждение) общих подходов к определению конкретных направлений деятельности Учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками Учреждения коррупционных правонарушений.

1.2. Положения настоящей Методики используются при:

- определении функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
- выявлении коррупционных рисков;
- оценке коррупционных рисков;
- составлении перечня должностей, связанных с коррупционными рисками;
- разработке комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

1.3. В настоящей Методике используются следующие основные термины и определения:

коррупционное правонарушение – злоупотребление полномочиями, злоупотребление должностными полномочиями, дача взятки, посредничество во взяточничестве, получение взятки, мелкое взяточничество, коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе, мелкий коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения (полномочий) вопреки законным интересам общества, государства, Учреждения в целях получения выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица;

коррупционный риск – возможность совершения работником Учреждения, а также иными лицами от имени или в интересах Учреждения коррупционного правонарушения;

оценка коррупционных рисков – общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков;

идентификации коррупционных рисков – процесс определения для каждого процесса (осуществление функций организации) критических точек и возможных коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены работниками Учреждения в каждой критической точке;

критическая точка – подпроцесс, особенности реализации которого создают объективные возможности для совершения работниками Учреждения коррупционных правонарушений;

подпроцесс – установленные регламентирующими документами процедуры и реальные действия и взаимодействия коллегиальных органов, работников Учреждения, совершаемые в целях реализации конкретного процесса (например, формирование плана-графика закупок, разработка документации к закупке, объявление закупки, приём заявок от участников и т.д. – подпроцессы, имеющие место в рамках осуществления закупочной деятельности Учреждения);)

процесс – регулярно повторяющаяся последовательность взаимосвязанных действий Учреждения и отдельных его работников, направленных на реализацию уставных целей (функций) Учреждения

анализ коррупционного риска – процесс понимания природы коррупционного риска и возможностей для его реализации посредством выявления наиболее вероятных способов совершения коррупционного правонарушения при реализации процесса («коррупционных схем») и определения должностей или полномочий, критически важных для реализации каждой «коррупционной схемы»;

коррупционная схема – выстроенный по определенному сценарию механизм использования работником полномочий в личных целях или в интересах третьих лиц (наиболее вероятный способ совершения коррупционных правонарушений).

1.4. Работа по выявлению и оценке коррупционных рисков в Учреждении проводится на непрерывной основе.

1.5. Работа по выявлению и оценке коррупционных рисков в Учреждении осуществляется Комиссией по противодействию коррупции (далее – Комиссия).

1.6. Комиссия рассматривает вопросы:

1.6.1. По проведению коррупционных рисков;

1.6.2. По разработке мер по минимизации выявленных коррупционных рисков;

1.6.3. По оценке эффективности мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при их реализации;

1.6.4. По подготовке и (или) уточнению перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

1.7. Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

— формирование в коллективе педагогических и непедагогических работников Учреждения нетерпимости к коррупционному поведению;

— формирование у родителей (законных представителей обучающихся нетерпимости к коррупционному поведению;

— проведение мероприятий по разъяснению работникам Учреждения и родителям (законным представителям) обучающихся законодательства в сфере противодействия коррупции.

2. Определения перечня функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

2.1. При определении наиболее подтвержденных коррупционному воздействию функций следует обратить внимание на функции, приведенные в приложении № 1 настоящей Методике (перечень не является исчерпывающим).

2.2. Информация о возникновении коррупционно-опасных рисков может быть получена в ходе анализа:

— материалов заседаний комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

— статистических данных, в том числе о состоянии преступности в Российской Федерации;

— обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных проявлениях и правонарушениях;

— уведомлений представителя работодателя о фактах обращения в целях склонения работника Учреждения к совершению коррупционных правонарушений;

— сообщений в средства массовой информации, глобальной сети «Интернет» и других открытых источниках о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками Учреждения антикоррупционного законодательства;

— материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, общественной палатой Российской Федерации;

— информации о возбуждении уголовных дел коррупционной направленности, делах об административных правонарушениях в отношении работников Учреждения и вынесенных решениях судов по соответствующим делам;

— предписаний и запретов правоохранительных органов;

— информации от внешних аудиторов о выявленных нарушениях, имеющих признаки коррупции и недостатков процедур, направленных для оценки коррупционных рисков.

Перечень источников получения информации, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

2.3. Основываясь на возможных негативных событиях и угрозах, могут быть выявлены следующие коррупционные риски:

— участие работников, обладающих организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями, в предпринимательской деятельности, непосредственно связанной с интересами Учреждения;

— лоббирование (продвижение части интересов);

— взятки за неисполнение должностных обязанностей;

— взятки за ускорение решения процедурных вопросов;

— взятки за сокрытие чрезвычайных происшествий;

— неприятие за вознаграждение мер к коррупционером и др.

3. Порядок оценки коррупционных рисков.

3.1. Оценка коррупционных рисков проводится в целях условий и обстоятельств, возникающих в конкретном управленческом процессе, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями для получения выгоды вопреки интересам Учреждения.

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков выявляются предмет коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода) и возможные коррупционные схемы, которые могут быть использованы.

3.3. Коррупционный риск характеризуется по шкале вероятности возникновения и шкале воздействия, приведенных в приложении № 2 настоящей Методике. На основе вероятности возникновения и степени воздействия для каждого риска коррупции определяется итоговая оценка.

3.4. Значение итоговой оценки определяется в соответствии с матрицей итоговой оценки коррупционных рисков, приведенной в приложении № 3.

3.5. Информация о выявленных коррупционных рисках служит основанием для анализа существующих процедур и разработки новых, направленных на предотвращение коррупции.

4. Формирование перечня должностей, связанных с коррупционными рисками.

4.1. Должности, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учётом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой трудовой деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

4.2. Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

— необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков при принятии решений, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

— использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

— оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

— использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении должностных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

— требование от физических или юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

— нарушение должностными лицами требований нормативных правовых и локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

— искажение, сокращение или предоставление заведомо ложных сведений в учетных и отчетных документах, являющимися существенным элементом трудовой деятельности;

— попытка несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

— действия распорядительного характера превышающие или не относящиеся к должностным (трудовым) обязанностям;

— бездействие в случаях, требующих принятия решений в соответствии с должностными (трудовыми) обязанностями;

— совершение финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями законодательства Российской Федерации.

Указанные признаки не являются исчерпывающими.

4.3. По итогам анализа признаков, указанных в Методике, Комиссия актуализирует перечень должностей, которые связаны с коррупционными рисками, и направляет его проект на согласование директору.

4.4. Уточнение (корректировку) перечня должностей, которые связаны с коррупционными рисками, необходимо осуществлять по результатам оценки коррупционных рисков не реже одного раза в три года.

5. Разработка мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

5.1. Меры по устранению и минимизации коррупционных рисков для каждого критической точки процесса вырабатываются в зависимости от особенностей конкретно процесса и включают:

— регламентацию способа и сроки совершения действий работником в критической точке процесса;

— реинжиниринг функций;

— совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;

— сокращение количества должностных лиц, участвующих в принятии управленческих решений;

— ведение или расширение процессуальных форм внешнего взаимодействия работников с представителями контрагентов, органов государственной власти и др. (например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления такого взаимодействия);

— установление дополнительных форм отчетности работников о результатах принятых решений;

— установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностным лицом при осуществлении коррупционно-опасных функций.

5.2. В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений необходимо осуществлять на постоянной основе:

— организацию внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей;

— проведение разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

6. Мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

6.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками, являются:

— своевременная фиксация отклонения действий должностных лиц от установленных норм, правил служебного поведения;

— выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;

— подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц;

— корректировка перечня коррупционно-опасных функций, а так же перечня должностей, которых связана с коррупционными рисками.

6.2. Проведение мониторинга осуществляется путем анализа информации о признаках и фактах коррупционной деятельности должностных лиц.

6.3. При проведении мониторинга:

— формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

— обеспечивается взаимодействие с работниками в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения о коррупционных правонарушениях.

6.4. Результатами проведения мониторинга являются:

— подготовка материалов о несоблюдении должностными лицами при исполнении должностных обязанностей требований Положения о нормах профессиональной этики педагогических работников;

— подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц, а также по внесению изменений в перечень коррупционно-опасных функций, а также в перечень должностей, которые связаны с коррупционными рисками.

Приложение № 1
к Методике оценки
коррупционных рисков
в ГБОУ СО «Серовская
школа-интернат»

**Перечень функций ГБОУ СО «Серовская школа-интернат»,
при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции**

1. Организация деятельности образовательного учреждения.
2. Прием в образовательное учреждение.
3. Работа со служебной информацией, документами.
4. Принятие на работу сотрудника.
5. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд образовательного учреждения.
6. Регистрация материальных ценностей и ведение баз данных имущества.
7. Прием, хранение и отпуск товарно-материальных ценностей (продуктов) на складе.
8. Принятие решений об использовании бюджетных ассигнований и субсидий.
9. Составление, заполнение документов, справок, отчетности.
10. Работа со служебной информацией, документами конфиденциальными данными, в том числе с персональными данными.
11. Обращения юридических, физических лиц.
12. Оплата труда.
13. Стимулирующие выплаты за качество труда работников образовательного учреждения.
14. Проведение аттестации педагогических работников.
15. Аттестация обучающихся.

Приложение № 2
к Методике оценки
коррупционных рисков
в ГБОУ СО «Серовская
школа-интернат»

**Вероятность возникновения и
степень воздействия коррупционных рисков**

Шкала вероятности (справочно)

Вероятность реализации риска (в рамках оцениваемого периода)	Интерпритация
Очень низкая	Событие почти точно не произойдёт.
Низкая	Событие возможно, но скорее всего не произойдёт. Имеются некоторые предпосылки.
Средняя	Умеренная вероятность наступления событий.
Высокая	Событие скорее произойдет, чем не произойдёт.
Очень высокая	Событие почти точно произойдёт.

Шкала вероятности (справочно)

Степень воздействия	Финансовое влияние
Очень низкая	менее 0,01 млн. рублей
Низкая	от 0,01 млн. до 0,05 млн. рублей
Средняя	от 0,05 млн. до 0,07 млн. рублей
Высокая	от 0,07 млн. до 0,1 млн. рублей
Очень высокая	более 0,1 млн. рублей

Приложение № 3
к Методике оценки
коррупционных рисков
в ГБОУ СО «Серовская
школа-интернат»

Матрица итоговой оценки коррупционных рисков*

Воздействие	Очень низкая					
	Низкая					
	Средняя					
	Высокая					
	Очень высокая					
		Очень низкая	Низкая	Средняя	Высокая	Очень высокая
	вероятность					

Низкий рейтинг	Требуется внимание
Средний рейтинг	Требуется пристальное внимание и регулярная переоценка в будущем
Высокий рейтинг	Требуется принятие неотложных мер по управлению рисками

*используется при рассмотрении совершившегося факта коррупционного поведения